

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта постановления Кабинета Министров Чувашской Республики
«О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской
Республики от 14 июня 2019 г. № 228»

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта): Министерство юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики.

1.2. Наименование проекта акта: проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 июня 2019 г. № 228» (далее – проект постановления).

1.3. Стадия разработки: внесение изменений.

1.4. Данный сводный отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен: на этапе предварительной оценки.

1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:

Предварительная оценка проекта постановления проводится на основании положений Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики», согласно пункту 3.3 этого Порядка предварительная оценка проводится в случае наличия в проекте акта положений, которыми устанавливаются новые или изменяются ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Чувашской Республики обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия выявлено, что:

1) проект постановления регулирует вопросы изменения условий предоставления мер финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям – исполнителям общественно полезных услуг, оказывающим содействие в предоставлении бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике (далее также – СОНКО) в соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14 июня 2019 г. № 228 «Об утверждении порядка предоставления субсидий за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики социально ориентированным некоммерческим организациям - исполнителям общественно полезных услуг, осуществляющим деятельность в сфере оказания бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике» (далее – постановление № 228);

2) проект постановления предусматривает изменения в постановление № 228 в связи с изменением федерального законодательства, а также в целях более эффективного расходования бюджетных средств и смягчения условий

предоставления субсидий СОНКО;

3) проектом постановления предусматривается изменение оценки эффективности использования субсидии, устанавливаются новые показатели, позволяющие произвести оценку эффективности использования предоставленной субсидии.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Причины государственного вмешательства:

Настоящий проект постановления подготовлен в целях приведения постановления № 228 в соответствие законодательству Российской Федерации, в том числе в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 26 октября 2016 г. № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания» и от 12 сентября 2019 г. № 1188 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями».

Так постановлением № 228 установлено, что субсидия предоставляется при соблюдении СОНКО условия о том, что СОНКО *осуществляет деятельность в сфере оказания бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике* категориям граждан, предусмотренным статьей 6 Закона Чувашской Республики «О бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике», в виде правового консультирования в устной и письменной форме, составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера. При этом пунктом 6 Перечня общественно полезных услуг, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2016 г. № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания», к числу общественно полезных услуг отнесено *содействие в предоставлении бесплатной юридической помощи* определенным социально незащищенным категориям.

В связи с чем проектом постановления в целях недопущения искажения смысла и содержания федерального законодательства вносятся изменения в части наименования общественно полезной услуги, которая оказывается социально ориентированными некоммерческими организациями.

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2019 г. № 1188 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями» указываются также результаты предоставления субсидии и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии.

Так, эффективность использования субсидии в соответствии с постановлением № 228 оценивается исходя из достижения СОНКО значений следующих показателей предоставления субсидии:

доля граждан, удовлетворенных качеством оказанного содействия в предоставлении бесплатной юридической помощи, от общего количества граждан, обратившихся за ней;

доля граждан, которым оказано содействие в предоставлении бесплатной юридической помощи, от общего числа граждан, обратившихся за ней и имеющих право на ее получение.

В целях недопущения завышенных требований к деятельности СОНКО проектом постановления предусматривается уменьшение периода оказания социально ориентированной некоммерческой организацией общественно полезной услуги, а именно уменьшения периода реализации программ (проектов), необходимого для участия в конкурсном отборе.

Также уточняется перечень документов, которые прилагаются СОНКО к заявке на участие в конкурсном отборе на предоставление субсидии за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики, а именно из перечня документов, необходимых для приложения к заявке, исключается копия расчета по страховым взносам за отчетный период с отметкой налогового органа и сведения Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Чувашской Республике об отсутствии в составе учредителей СОНКО политической партии.

2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:

- действующие положения Порядка предоставления субсидии за счет средств республиканского бюджета Чувашской Республики социально ориентированным некоммерческим организациям - исполнителям общественно полезных услуг, могут сузить круг участников конкурсного отбора;

- неосвоение средств республиканского бюджета Чувашской Республики, предусмотренных на финансовую поддержку СОНКО, что, в свою очередь, приведет к невозможности использования ими предлагаемых форм государственной поддержки;

- противоречие федеральному законодательству.

Количественная оценка негативных эффектов, связанных с существованием рассматриваемой проблемы, может быть приведена для эффектов, связанных с неосвоением средств республиканского бюджета Чувашской Республики. В 2019 году в республиканском бюджете Чувашской Республики на предоставление субсидии СОНКО предусмотрены средства в сумме 256,0 тыс. рублей.

2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:

Проект постановления содержит нормы, затрагивающие интересы СОНКО.

На сегодня в Чувашской Республике функционируют 4 негосударственных центра бесплатной юридической помощи:

«Негосударственный центр бесплатной юридической помощи Чувашского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»;

«Негосударственный центр бесплатной юридической помощи Чувашской республиканской общественной организации «Правозащитный центр Виктора Ильина»;

«Негосударственный центр бесплатной юридической помощи общественной

организации «Союз юристов Чувашской Республики»;

«Негосударственный центр бесплатной юридической помощи Чувашской региональной общественной организации «Центр юридической помощи».

2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

- риск неэффективного использования средств государственной поддержки;
- риск вынесения прокуратурой Чувашской Республики протеста в связи с несоответствием федеральному законодательству.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования

Основной целью правового регулирования является совершенствование мер государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Чувашской Республике, дальнейшее развитие института бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике, в частности обеспечение широкой доступности бесплатной юридической помощи для граждан.

4. Возможные варианты достижения поставленных целей

В рамках предварительной оценки были выделены следующие варианты государственного регулирования:

4.1. Невмешательство (статус-кво): сохранение текущего положения, то есть не внесение изменений в постановление № 228;

4.2. Совершенствование применения существующего регулирования: внесение изменений в постановление № 228.

4.3. Прямое государственное регулирование (форма): не рассматривается.

5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

5.1. Социальные группы, экономические сектора или территории, на которые будет оказано воздействие:

- социально ориентированные некоммерческие организации;
- государство в лице Минюста Чувашии;
- общество в лице населения, проживающего в Чувашской Республике.

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей.

1) Невмешательство (статус-кво)

Данный вариант не предполагает принятие проекта постановления. В связи с этим сохраняются следующие эффекты:

- для социально ориентированных некоммерческих организаций – разнонаправленный эффект, но больше негативный, выраженный в завышенных требованиях к ним при проведении конкурсного отбора;

- для государства – негативный эффект, выраженный в противоречии постановления № 228 федеральному законодательству;

- для общества – в основном негативный, отсутствие конкретных показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, может повлиять на качество услуг при оказании содействия в предоставлении бесплатной юридической помощи СОНКО;

2) совершенствование применения существующего регулирования

Данный вариант предполагает принятие проекта постановления, что влечет

за собой наличие следующих эффектов:

- для социально ориентированных некоммерческих организаций – разнонаправленный, но больше положительный эффект, выраженный в целом в улучшении условий оказания государственной поддержки;

- для государства – положительный эффект, связанный с возможностью эффективного урегулирования вопроса предоставления субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики СОНКО и приведение постановления № 228 в соответствие федеральному законодательству;

- для общества – положительный, т.к. в целях достижения установленных значений показателей и результатов предоставления субсидии, повысится качество оказания СОНКО содействия в предоставлении бесплатной юридической помощи.

	Невмешательство	Совершенствование применения существующего регулирования
Социально ориентированные некоммерческие организации	Разнонаправленный	Разнонаправленный
Государство	Негативный	Положительный
Общество	Негативный	Положительный

5.3. Количественная оценка соответствующего воздействия (если возможно):

1) Невмешательство:

В 1 полугодии 2019 г. бесплатная юридическая помощь оказана:

адвокатами – 106 гражданам; нотариусами – 14475 гражданам; юридическими клиниками – 37 гражданам; органами местного самоуправления – 2017 гражданам; органами исполнительной власти Чувашской Республики и подведомственными им учреждениями - 11295 гражданам; КУ ЧР «Центр предоставления мер социальной поддержки» Минтруда Чувашии – 347 гражданам; территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, территориальными органами управления государственных внебюджетных фондов – 1406 гражданам; негосударственными центрами – 37 гражданам.

При сохранении текущего положения не будет обеспечена широкая доступность бесплатной юридической помощи для граждан.

Также действующие требования к периоду оказания общественно полезной услуги, необходимого для участия в конкурсном отборе, могут сузить круг участников конкурсного отбора, что может привести к тому, что в связи с отсутствием заявок СОНКО, соответствующим требованиям, конкурс может не состояться, что в свою очередь может привести к неосвоению средств республиканского бюджета Чувашской Республики.

Совершенствование эффективности государственной поддержки позволит более полно удовлетворить потребность у населения, обеспечит реализацию принципа защиты прав, свобод и законных интересов граждан, свободного выбора гражданином государственной или негосударственной системы бесплатной

юридической помощи.

2) Совершенствование применения существующего регулирования:

Принятие проекта постановления позволит повысить эффективность социальной политики и доступность предоставляемых населению социальных услуг, увеличить количество граждан, получивших юридическую помощь бесплатно, а также развить негосударственную систему бесплатной юридической помощи. Таким образом, будет обеспечен рост количества граждан, получивших бесплатную юридическую помощь.

Также принятие проекта постановления улучшит условия предоставления субсидии и предотвратит недопущение завышенных требований к деятельности СОНКО – исполнителей общественно полезных услуг и снижение уровня правовых гарантий и сужения прав СОНКО исполнителей общественно полезной услуги.

В результате проведения количественной оценки предпочтение отдается варианту совершенствования применения существующего регулирования, предусматривающему принятие проекта постановления.

5.4. Период воздействия:

Окончание воздействия регулирования проекта постановления не предусмотрено.

5.5. Выводы по результатам ожидаемого воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:

В результате анализа выгод и издержек вариантов регулирования рекомендуется реализация совершенствования применения существующего регулирования.

6. Публичные консультации

6.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта:

Обсуждение идеи (концепции) проекта постановления не осуществлялось.

6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:

Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия подготовлен на этапе предварительной оценки.

Публичные консультации проекта постановления не проводятся. Проект постановления размещен на Портале нормативных правовых актов Чувашской

Республики 1 октября 2019 г. по адресу www.regulations.cap.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=10527:01-10-2019&catid=55&Itemid=114.

7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей

7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления в качестве рекомендуемого варианта достижения поставленных целей было выбрано совершенствование применения существующего регулирования, предполагающего принятие проекта постановления.

7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:

Масштаб правового регулирования соответствует масштабу существующей проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является необходимость приведения действующих положений в соответствие с федеральным законодательством и повышения эффективности предоставления государственной поддержки и увеличение доступности государственной поддержки.

7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики решениям, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты государственной политики Чувашской Республики, направления достижения указанных целей, задачи, подлежащие решению для их достижения, поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:

Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование порядка предоставления субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям на оказание содействия в предоставлении бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике и, как следствие, повышение эффективности и дальнейшего развития института бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике, в частности обеспечение широкой доступности бесплатной юридической помощи для граждан.

Цель проекта постановления соответствует:

Бюджетному кодексу Российской Федерации;

Федеральному закону от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральному закону от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

постановлению Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 г. № 89 «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг»;

постановлению Правительства Российской Федерации от 7 мая 2017 г. № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями»;

постановлению Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 г. № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания»;

Закону Чувашской Республики от 30 марта 2012 г. № 20 «О бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике»;

Закону Чувашской Республики от 15 сентября 2011 г. № 61 «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Чувашской Республике».

7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов

Проектом постановления устанавливается, что субсидия предоставляется СОНКО при соблюдении требования о том, что деятельность СОНКО не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

При участии в конкурсном отборе исключается обязанность СОНКО по представлению копии расчета по страховым взносам за отчетный период с отметкой налогового органа и сведений Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Чувашской Республике об отсутствии в составе учредителей СОНКО политической партии.

Также проектом постановления устанавливается, что СОНКО представляет в Министерство юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики отчет об использовании субсидии, отчет о достижении результатов предоставления субсидии, значений показателей предоставления субсидии по формам и в сроки, которые установлены Соглашением.

Эффективность использования субсидии оценивается исходя из достижения СОНКО следующих результатов предоставления субсидии:

удовлетворенность получателей общественно полезной услуги деятельностью СОНКО (отсутствие жалоб на действия (бездействие) и (или) решения СОНКО, связанные с оказанием ею общественно полезной услуги, признанных обоснованными судом, органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, иными государственными органами в соответствии с их компетенцией);

достижение планируемых значений показателей предоставления субсидии, указанных в соглашении.

Эффективность использования субсидии оценивается исходя из достижения СОНКО значений следующих показателей предоставления субсидии:

доля граждан, удовлетворенных качеством оказанного содействия в предоставлении бесплатной юридической помощи, от общего количества граждан, обратившихся за ней;

доля граждан, которым оказано содействие в предоставлении бесплатной юридической помощи, от общего числа граждан, обратившихся за ней и имеющих право на ее получение.

Возврат субсидии в республиканский бюджет Чувашской Республики осуществляется в случае недостижения результатов предоставления субсидии, значений показателей предоставления субсидии.

В ходе оценки регулирующего воздействия не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов малого и среднего предпринимательства.

7.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Полномочия, права и обязанности государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики проектом постановления не изменяются.

7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) республиканского бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования:

В соответствии с Законом Чувашской Республики от 1 декабря 2017 г. № 71 «О республиканском бюджете Чувашской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в 2019 году на обеспечение оказания бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике предусмотрены средства в размере 1460,6 тыс. рублей, из них 256,0 тыс. рублей предусмотрено на поддержку СОНКО, в рамках мероприятий подпрограммы «Совершенствование государственного управления в сфере юстиции» государственной программы Чувашской Республики «Развитие потенциала государственного управления», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 октября 2018 г. № 432.

Принятие проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств из республиканского бюджета Чувашской Республики.

7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью выполнения обязанностей, возлагаемых на них или изменяемых предлагаемым правовым регулированием:

В связи с принятием проекта постановления у СОНКО не будут возникать дополнительные расходы, поэтому количественная оценка не приводится.

В ходе оценки регулирующего воздействия проекта постановления не выявлены положения, способствующие необоснованным расходам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:

В результате реализации проекта постановления ожидается повышение эффективности предоставления средств государственной поддержки СОНКО, оказывающим содействие в предоставлении бесплатной юридической помощи в Чувашской Республике, а также соответствие нормативной правовой базы федеральному законодательству.

7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:

При выборе данного варианта государственного регулирования присутствует риск недостаточности механизмов реализации предложенного способа регулирования для решения целевой проблемы, а также риск недостаточности выделенных средств на оказание государственной поддержки.

7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:

Предполагаемая дата вступления в силу проекта постановления - вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования. Установление переходного периода и необходимость распространения постановления на ранее возникшие правоотношения не требуется.

8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг

8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:

Информирование субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, социально ориентированных некоммерческих организаций через официальный сайт Минюста Чувашии на Портале органов власти Чувашской Республики в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (www.cap.ru), в средствах массовой информации.

8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):

Мониторинг Минюстом Чувашии результатов выбранного варианта достижения поставленных целей предполагается на основании значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, установленных соглашением между Минюстом Чувашии и СОНКО.

При этом Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» негосударственные центры бесплатной юридической помощи вправе оказывать гражданам бесплатную юридическую помощь в виде:

- правового консультирования в устной форме;
- правового консультирования в письменной форме;
- составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера.

Мониторинг достижения планируемых значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии предполагается осуществлять на основании представленных отчетов об исполнении соглашения.

8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:

Последующая оценка эффективности осуществляется за счет анализа данных, собранных в ходе мониторинга результатов реализации выбранного варианта достижения поставленных целей.

9. Информация об исполнителях:

Настоящий сводный отчет об оценке регулирующего воздействия подготовлен консультантом отдела по работе с органами государственной власти и местного самоуправления Министерства юстиции и имущественных отношений Чувашской Республики Езюковой Валентиной Рюриковной (телефон: 8(8352) 64-20-72, внутр. 1907; e-mail: minust47@cap.ru).

Министр юстиции
и имущественных отношений
Чувашской Республики



Н.Ю. Тимофеева
02.10.2019